



НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № Кип - 453-01-22
дата 02.07.2014 г.

12¹⁰

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министър на земеделието и храните

Изх. № 0201-113
..... 2014 г.

ДО
ПРОФ. СВЕТЛА БЪЧВАРОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ
КЪМ 42-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-Н АЛИОСМАН ИМАМОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ИКОНОМИЧЕСКАТА ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ
КЪМ 42-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ
На Ваш № кип453-01-22 от 26.06.2014 г.

ДО
Г-Н ЙОРДАН ЦОНЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
КЪМ 42-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
Г-ЖА ДЕНИЦА КАРАДЖОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И КОНТРОЛ ПО
ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ
КЪМ 42-то НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ОТНОСНО: Становище на Министерството на земеделието и храните по законопроект за тютюна и тютюневите изделия, внесен от нп Алиосман Имамов и група народни представители в 42-то Народно събрание на 25 юни 2014 г., № 454-01-73

**УВАЖАЕМА ПРОФ. БЪЧВАРОВА,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИМАМОВ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЦОНЕВ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАДЖОВА,**

Министерството на земеделието и храните принципно подкрепя законопроекта за тютюна и тютюневите изделия, внесен от нп Алиосман Имамов и група народни представители в 42-то Народно събрание на 25 юни 2014 г., № 454-01-73, със следните мотиви и предложения:

Основната цел на новия закон е въвеждане на цялостен ефективен контрол върху производството на суров тютюн, изкупуването на тютюн, промишлената обработка и търговията с промишлено обработен тютюн, производството и търговията с тютюневи изделия.

Липсата на единен подход в националното законодателство за мониторинг и контрол върху производството на суров тютюн, промишлената обработка на тютюна и производството на тютюневи изделия, както и вносът на тютюн и тютюневи изделия в страната е една от предпоставките за нерегламентирано разпространение на тютюн за пушене и тютюневи изделия на територията на страната.

Контрабандата с тютюн и тютюневи изделия, заема най-висок относителен дял от контрабандата с акцизни стоки и лишава от една страна бюджета от значителни по размер приходи от акцизи, данък върху добавената стойност, корпоративни данъци и данъци върху доходите на физическите лица, а от друга страна води до нелоялна конкуренция. Продажбата на контрабандни тютюн и тютюневи изделия тютюн с неясен произход, съдържание и срок на годност, крие допълнителни рискове за здравето на лицата, употребяващи тютюневи изделия.

Проектът на нов Закон за тютюна и тютюневите изделия е разработен, съобразно изискванията на Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия и за отмяна на Директива 2001/37/ЕО, която предвижда въвеждане на единни правила на ниво Европейски съюз по отношение производството и продажбата на тютюн и тютюневи изделия като мярка за прилагането на Рамковата конвенция за контрол на тютюна на Световната здравна организация от м. май 2003 г. Разпоредбите на Рамковата конвенция, които са обвързващи за Съюза и неговите държави-членки регулират не само съдържанието и опаковката на тютюневите изделия, но са насочени и към въвеждане на ефективни мерки за борба с незаконната търговия с тютюневи изделия.

Съгласно действащото национално законодателство само производството, складирането и търговията с тютюневи изделия, включително и отпадъците от тютюн са обект на контрол по реда на Закона за акцизите и данъчните складове. Подобен механизъм не съществува по отношение на суровините за производство на тютюневи изделия – суров тютюн и промишлено обработен тютюн.

Новият Закон за тютюна и тютюневите изделия въвежда допълващ механизъм за контрол върху суровините за производство на тютюневи изделия, който заедно с механизма за контрол по Закона за акцизите и данъчните складове ще създаде единен ефективен механизъм за мониторинг и контрол върху целия процес по производство, вътреобщностно придобиване, внос и търговия с тютюн и тютюневи изделия.

Проектът предвижда продажбата, съхранението и предлагането на тютюневи изделия да се извършват в търговски складове и обекти, само от лица, получили разрешение за търговия с тютюневи изделия по реда и условията на Закона за акцизите и данъчните складове.

Министерство на земеделието и храните подкрепя предложението, както за въвеждане на контрол върху суровия тютюн, така и за създаване на нов режим, регламентиращ продажбата, съхранението и предлагането на тютюневи изделия да се извършва само от лица, получили разрешение за търговия с тютюневи изделия.

Проектът на нов Закон за тютюна и тютюневите изделия предвижда създаване на Изпълнителна агенция по тютюна, като юридическо лице - второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на земеделието и храните. Средствата за извършване дейността на Изпълнителната агенция по тютюна ще се осигуряват ежегодно чрез бюджета на Министерството на земеделието и храните.

Въпреки посочените по-горе положителни тенденции, които следва да произтекат от законопроекта, следва да се отбележи, че в бюджета на Министерство на земеделието и храните за 2014 г., респективно Устройствения правилник на Министерството на земеделието и храните, не фигурират финансови средства и свободни щатни бройки за създаване и поддържане на Изпълнителна агенция по тютюна през текущата 2014 г., което следва да бъде взето под внимание преди второ гласуване на законопроекта в Народното събрание.

В тази връзка проектозаконът следва да бъде съобразен с общите норми и правила на публичните финанси и да се прецени дали е необходимо влизане в сила на определени законови разпоредби от 1 януари 2015 г.

Министерството на земеделието и храните прави следните предложения по правно-техническата редакция на законопроекта:

1. По отношение на чл. 19, ал. 2 да отпадне думата „ограничен“, тъй като е указано кои лица имат достъп до данните.

2. В чл. 59, ал. 2 доколкото се предвижда споразумението да е тристранно да се прецени между кои ръководители ще се подписва.

3. По отношение на Глава дванадесета „Административнонаказателна отговорност и принудителни административни мерки“

Наименованието да стане „Административнонаказателни разпоредби“ доколкото съдържа уредба относно деянията, които съставляват административни нарушения, и съответните за тях наказания и правила относно установяване на нарушенията и налагане на наказанията и съобразно установената законодателна практика.

В чл. 87 е пропуснато да се регламентира кой е органа, който се предлага да издава акт за установяване на нарушението по чл. 85 от закона.

4. по отношение на целия законопроект да се прецизира разликата в понятието „пуска на пазара“ „предлага“ и „продава“ в съответните разпоредби.

5. В § 3 да се заличи т. 4, като правомощието на Министерския съвет да приеме наредбата по чл. 91 от закона се посочи в т. 1, тъй като всички наредби на Министерския съвет се приемат с постановления.

6. В § 4 да се предвиди по-дълъг срок за издаване на наредбите на министъра на земеделието и храните, тъй като предвидените срокове от 1 и 2 месеца технологично са недостатъчни предвид изискването за обществено обсъждане на проектите на нормативни актове.

С уважение,

ПРОФ. ДСН ДИМИТЪР ГРЕКОВ
Министър на земеделието и храните



10 44



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на икономиката и енергетиката

ДО

Г-Н АЛИОСМАН ИМАМОВ

Председател на Комисията
по икономическата политика и туризъм при
Народното събрание на Република България

МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА И ЕНЕРГЕТИКАТА
София 1000, ул. "Славянска" №8
Регистрационен индекс и дата
02-00-83/01.07.2014

ОТНОСНО: законопроект за тютюна и тютюневите изделия, № 454-01-73, внесен от Алиосман Имамов и група народни представители на 25 юни 2014 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИМАМОВ,

Във връзка със законопроект за тютюна и тютюневите изделия, № 454-01-73, внесен от Алиосман Имамов и група народни представители на 25 юни 2014 г., представям на Вашето внимание следното становище:

✓ Според изложеното в мотивите към Законопроекта за тютюна и тютюневите изделия, със същия се въвежда част от Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 година за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия и за отмяна на Директива 2001/37/ЕО (текст от значение за ЕИП).

Директива 2014/40/ЕС въвежда изисквания освен за максимално допустимото съдържание на катран, никотин и въглероден оксид в емиисиите от цигарите, но и нови изисквания, свързани със задължение за уведомяване, етикетирането и опаковките на тютюневите изделия, включително и здравните предупреждения, които следва да бъдат отпечатани върху опаковките, проследимост и защитни елементи, задължение за уведомяване на нови тютюневи изделия, пускането и етикетирането на определени изделия, свързани с тютюневите изделия (електронните цигари и растителните изделия за пушене) и други. Държавите членки в срок до 20 май 2016 г. следва да въведат изискванията на

Директива 2014/40/ЕС в националното си законодателство, което ще наложи съществени изменения и на Закона за тютюна и тютюневите изделия.

Предвид необходимостта от пълното въвеждане на Директива 2014/40/ЕС и с оглед законодателна икономия, предлагаме в този законопроект да отпаднат текстовете, въвеждащи цитираната директива.

✓ С проекта на закон се предвижда прилагането на разрешителен режим за промишлена обработка на тютюн и за производство на тютюневи изделия. Разрешителен режим, съгласно Глава четвърта от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, се прилага при извършване на отделна сделка или действие. Предвид факта, че промишлената обработка на тютюн, както и производството на тютюневи изделия, не биха могли да се определят като отделни сделки или действия, то разрешителният режим за тези дейности би следвало да бъде заменен с лицензионен. Съгласно т. 19 на Приложението към чл. 9, ал. 1, т. 2 от същия закон за извършване на дейност като промишлена обработка на тютюн и производство на тютюневи изделия следва да се прилага лицензионен режим.

✓ Считаме за нецелесъобразно прилагането на допълнителен административен (регистрационен) режим за търговия със суров тютюн и за промишлено обработен тютюн към лицата, получили разрешение за промишлена обработка на тютюн. Още повече, че с проекта на закон се предвижда контролът върху дейността на лицата, получили разрешение за извършване на промишлена обработка на тютюн и върху тези, извършващи търговия със суров и/или промишлено обработен тютюн, да се осъществява от един орган – Изпълнителната агенция по тютюна.

✓ С проекта на закон се предвижда създаване на Изпълнителна агенция по тютюна, която агенция следва да осъществява регулаторни и контролни функции, както и да бъде компетентен орган за събиране и обобщаване на предоставената от производителите и вносителите на тютюневи изделия информация относно съставките и добавките в тези изделия, одобряване на лаборатории за извършване на анализи, съответно оценка на съответствието на съдържанието на емисии в тютюневите изделия, и други правомощия. Този нов орган следва да изпълнява в основната си част много и различни по своята същност функции и правомощия, които към настоящия момент се осъществяват от отделни институции. Това от своя страна би наложило необходимостта от значителен административен капацитет и финансови средства.

✓ С проекта на закон се предвижда компетентността по издаване на разрешения за производство на тютюневи изделия да бъде възложена на Министерския съвет по предложение на министъра на икономиката и енергетиката.

Тютюневите изделия са акцизна стока и в този смисъл производството на тези изделия следва да бъде предмет на наблюдение и контрол от страна на органа, администриращ акцизите - Министерство на финансите, респективно Агенция "Митници",

което би ограничило незаконното им производство и търговия. Министерството на финансите има необходимия опит и административен капацитет да издава лиценз за производство на тютюневи изделия. Обръщаме внимание, че от приемането на Закона за тютюна и тютюневите изделия, а именно от 1993 г. до настоящия момент, разрешителният режим за производство на тютюневи изделия се администрира от Министерството на финансите. Промяната на установения досега ред и по-конкретно възлагане на дейностите по издаване на разрешение за производство на тютюневи изделия като функция на министъра на икономиката и енергетиката, ще наложи осигуряването на допълнителни ресурси - финансови и експертни.

✓ Проектът на закон предвижда въвеждане на регистрационен режим за лицата, извършващи дейности със съоръжение и оборудване за производство на тютюневи изделия, без да установява изчерпателно изискванията, на които едно лице следва да отговаря, особените правила в производството по вписване в регистъра, по издаването на удостоверение, спиране, прекратяване и заличаване на дейността.

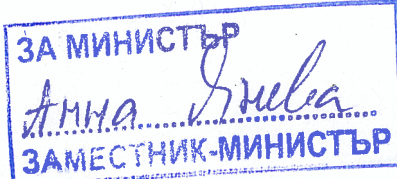
Тази законова празнота би довела до затруднения на правоприлагащия орган и не би допринесла за постигане на основната цел на предлаганото изменение, а именно: привеждане на националното законодателство в съответствие с Протокола за предотвратяване на незаконната търговия към чл. 15 от Рамковата конвенция за контрол тютюна на Световната здравна организация.

✓ Предвидената с проекта на закон възможност за безвъзмездно разпространение на тютюневи изделия с рекламна цел влиза в противоречие с Рамковата конвенция за контрол на тютюна на СЗО и по-конкретно с чл. 13, параграф 4 от същата. Една от основните цели на Рамковата конвенция и свързаните с нея протоколи е да се предпазят сегашните и бъдещи поколения от здравните, социалните и икономически последици в резултат на употребата на тютюн чрез осигуряване на пакет от мерки за контрол върху тютюна, които следва да бъдат приложени от всички страни членки на национално ниво, с оглед намаляване търсенето на тютюневи изделия. За изпълнението на тази цел, всяка страна членка следва да предприеме действия за ограничаване, а там където е възможно и за въвеждане на всеобхватна забрана, на реклама, спонсорство, промоция и други практики, насочени към насърчаване употребата на тютюневи изделия.

✓ Считаме, че така формулираните административно-наказателни разпоредби в своята цялост са неясни и същите следва да бъдат прецизирани.

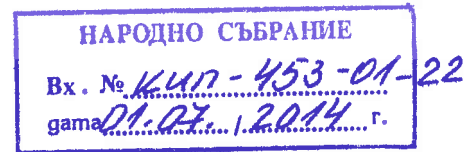
С уважение,


ДРАГОМИР СТОЙНЕВ
Министър на икономиката и енергетиката


ЗА МИНИСТЪР
Анна Иванова
ЗАМЕСТИК-МИНИСТЪР



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ



Изх. № 01-00-114

София, 01.07 2014 г.

ДО
Г-Н АЛИОСМАН ИМАМОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО ИКОНОМИЧЕСКАТА ПОЛИТИКА
И ТУРИЗЪМ ПРИ
42-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

На Ваш: изх. № кип 453-01-22/26.06.2014 г.

Относно: Законопроект за тютюна и тютюневите изделия, № 454-01-73, внесен от н.п. Алиосман Имамов и група народни представители на 25 юни 2014 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИМАМОВ,

В отговор на Ваше писмо с горещитирания регистрационен номер относно Законопроект за тютюна и тютюневите изделия, № 454-01-73, внесен от н.п. Алиосман Имамов и група народни представители, по въпросите от компетентността на Министерство на финансите изразяваме следното становище:

Министерството на финансите подкрепя проекта на Закон за тютюна и тютюневите изделия. Основната цел на новия закон е въвеждане на цялостен ефективен контрол върху производството на суров тютюн, закупуването на тютюн, промишлената обработка и търговията с промишлено обработен тютюн, производството и търговията с тютюневи изделия.

Липсата на единен подход в националното законодателство за мониторинг и контрол върху производството на суров тютюн, промишлената обработка на тютюна и производството на тютюневи изделия, както и вносът на тютюн и тютюневи изделия в страната е една от предпоставките за нерегламентирано разпространение на тютюн за пушене и тютюневи изделия на територията на страната.

Контрабандата с тютюн и тютюневи изделия, заема най-висок относителен дял от контрабандата с акцизни стоки и лишава от една страна бюджета от значителни по размер приходи от акцизи, данък върху добавената стойност, корпоративни данъци и данъци върху доходите на физическите лица, а от друга страна води до нелоялна конкуренция. Продажбата

на контрабандни тютюн и тютюневи изделия тютюн с неясен произход, съдържание и срок на годност, крие допълнителни рискове за здравето на лицата, употребяващи тютюневи изделия.

Проектът на нов Закон за тютюна и тютюневите изделия е разработен, съобразно изискванията на Директива 2014/40/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 3 април 2014 г. за сближаване на законовите, подзаконовите и административните разпоредби на държавите членки относно производството, представянето и продажбата на тютюневи и свързани с тях изделия и за отмяна на Директива 2001/37/ЕО, която предвижда въвеждане на единни правила на ниво Европейски съюз по отношение производството и продажбата на тютюн и тютюневи изделия като мярка за прилагането на Рамковата конвенция за контрол на тютюна на Световната здравна организация от май 2003 г. Разпоредбите на Рамковата конвенция, които са обвързващи за Съюза и неговите държави-членки регулират не само съдържанието и опаковката на тютюневите изделия, но са насочени и към въвеждане на ефективни мерки за борба с незаконната търговия с тютюневи изделия.

Съгласно действащото национално законодателство само производството, складирането и търговията с тютюневи изделия, включително и отпадъците от тютюн са обект на контрол по реда на Закона за акцизите и данъчните складове. Подобен механизъм не съществува по отношение на суровините за производство на тютюневи изделия – суров тютюн и промишлено обработен тютюн.

Новият Закон за тютюна и тютюневите изделия въвежда допълващ механизъм за контрол върху суровините за производство на тютюневи изделия, който заедно с механизма за контрол по Закона за акцизите и данъчните складове ще създаде единен ефективен механизъм за мониторинг и контрол върху целия процес по производство, вътреобщностно придобиване, внос и търговия с тютюн и тютюневи изделия.

Проектът предвижда продажбата, съхранението и предлагането на тютюневи изделия да се извършват в търговски складове и обекти, само от лица, получили разрешение за търговия с тютюневи изделия по реда и условията на Закона за акцизите и данъчните складове.

Министерство на финансите подкрепя предложението, както за въвеждане на контрол върху суровия тютюн, така и за създаване на нов режим, регламентиращ продажбата, съхранението и предлагането на тютюневи изделия да се извършва само от лица, получили разрешение за търговия с тютюневи изделия.

На заседанията на Комитета по акцизите към Европейската комисия през последните няколко години многократно е дискутиран и разглеждан въпросът за въвеждане на контрол върху суровия тютюн, с цел предотвратяване използването на суров тютюн след нерегламентирана обработка, като тютюн за пушене и за който не се заплаща акциз.

Анализът на европейската практика показва, че за да защитят фискалната си позиция, държавите-членки са предприели комплексни мерки за контрол върху суровия тютюн и върху търговията с тютюневи изделия.

Великобритания, Дания, Ирландия, Италия, Малта и Холандия са въвели контрол върху търговията със суров тютюн, като датският режим предвижда само производители на акцизни стоки, да могат да придобиват, внасят или продават суров тютюн или промишлено обработен тютюн.

Франция, Ирландия и Холандия са въвели и разрешителен режим върху търговията с тютюневи изделия, съгласно който тютюневите изделия могат да се продават само от специализирани търговски обекти.

Държавите-членки на ЕС, които нямат въведен контрол върху търговията със суров тютюн, като например Швеция са констатирани, че обемът на продажбите на суров тютюн е в пъти по-голям, в сравнение с продажбите на фино нарязан тютюн за пушене и обмислят въвеждането на превантивни мерки за контрол върху търговията със суров тютюн.

Във връзка с гореизложеното е необходима промяна в съществуващия режим за издаване на разрешения за търговия с тютюневи изделия в Закона за акцизите и данъчните складове с цел хармонизиране на разпоредбите на специализирания закон (Закон за тютюна и тютюневите изделия) с акцизното данъчно законодателство.

Проектът на нов Закон за тютюна и тютюневите изделия предвижда създаване на Изпълнителна агенция по тютюна, като юридическо лице - второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на земеделието и храните. Средствата за извършване дейността на Изпълнителната агенция по тютюна ще се осигуряват ежегодно чрез бюджета на министерство на земеделието и храните.

В тази връзка, бихме искали да отбележим, че проектозаконът следва да бъде съобразен с общите норми и правила на публичните финанси и да се прецени дали е необходимо влизане в сила на определени законови разпоредби от 1 януари 2015 г.

Съгласно разпоредбата на чл. 19 от Закона за публичните финанси, разпоредби на нормативни актове, които предвиждат увеличаване на разходите, намаляване на приходите и/или поемане на ангажменти за разходи/плащания, след като са приети годишните закони за държавния бюджет, за бюджета на държавното обществено осигуряване и за бюджета на Националната здравноосигурителна каса, не трябва да се предвижда да влизат в сила по-рано от изменението им или от влизането им в сила за следващата бюджетна година.

Министерство на финансите изразява готовност да подпомогне експертно, както изготвянето на необходимите промени в Закона за акцизите и данъчните складове, така и прецизирането на разпоредбите на проектозакона с цел привеждане им в съответствие с бюджетните правила и процедури.

МИНИСТЪР НА ФИНАНСИТЕ



ПЕТЪР ЧОБАНОВ





**АСОЦИАЦИЯ
НА ИНДУСТРИАЛНИЯ КАПИТАЛ В БЪЛГАРИЯ**

НАРОДНО СЪБРАНИЕ на РБ
ВХ № ДГ-406-01-104
ПОЛУЧЕНО НА 2.07.2014

1527 София, ул. Тракия №16
тел./факс: (02) 963 37 52, 963 37 56
e-mail: bica@bica-bg.org
www.bica-bg.org

Изх. № 564/02.07.2014 г.

ДО
Г-Н АЛИОСМАН ИМАМОВ
ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 42-ТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ И
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО ИКОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА
И ТУРИЗЪМ

Относно: Становище на Асоциация на индустриалния капитал в България по проект на Закона за тютюна и тютюневите изделия, № 454-01-73, внесен за разглеждане в Народното събрание на 25.06.2014 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ИМАМОВ,

Асоциацията на индустриалния капитал в България (АИКБ) подкрепя в значителна степен предложения проект на Закона за тютюна и тютюневите изделия (ЗТТИ). Известни резерви, възражения и уточнения имаме по отношение на формулировките около създаването на Национална тютюнева камара.

Съображенията ни са следните:

С предложения текст на ЗТТИ се дава обективна възможност контролът върху количествата тютюн във веригата на доставките да бъде гарантиран.

С въвеждането на проследимост на тютюна ще бъдат защитени, както интересите на държавата, така и на всички легално работещи фирми в секторите „Тютюн“ и „Тютюневи изделия“. Производството и търговията на тютюневи изделия в ЕС са подчинени на строги регламенти, гарантиращи здравето на хората и гарантиращи плащането на данъци за

държавата. Липсата на легални отношения, регламентирани в нормативен акт, които да гарантират контрола на количествата тютюн във веригата на доставките преди производството на тютюневи изделия, води до увреждане на човешкото здраве и лоша събираемост на приходите за държавата.

България е на едно от първите места в Европейския съюз по производство на тютюн. Конкуренетоспособността на българския тютюн е в силна зависимост от много фактори като посевния материал, използването на сертифицирани семена, растителната защита, както и внедряването на добри практики при разсаждането, брането, сушенето и опаковането на тютюна.

Смятаме, че предложените текстове в проекта на ЗТТИ въвеждат именно тези липсващи досега регламенти.

По създаването на Изпълнителна агенция по тютюна

Със създаването на орган на изпълнителната власт се гарантира ангажимента на държавата за ефективен контрол на количествата суров и промишлено обработен тютюн в страната, а също и легитимиране на лицата, участващи в процеса. Изразяваме надежда, че създаването на Изпълнителната агенция по тютюна ще стане за сметка на реструктуриране на съществуващата администрация, а не за сметка на допълнително разширяване на администрацията в сферата на земеделието у нас.

По създаването на Национална тютюнева камара

С проекта на ЗТТИ се търси възможност за създаване на междубраншова организация, която да обедини голяма част от лицата, произвеждащи, изкупуващи и преработващи тютюн. Заявеният стремеж е да се създадат условия за внедряване на добрите практики и разработването на различни стандарти в тютюнопроизводството и преработката на тютюн.

АИКБ се отнася с разбиране към добрите намерения на вносителите на законопроекта, но се чувства задължена да подчертае, че има основателни причини да бъде скептична по отношение на всякакви браншови и междубраншови организации, създадени със специални закони. Като пример можем да посочим Камарата на стопителите в България, която беше създадена със специален закон и не можем да причислим този прецедент към добрите практики в България.

Затога смятаме, че изрично трябва да се подчертае и съответно в законопроекта да се запише изричен текст, че Националната тютюнева камара НЕ е работодателска организация и НЕ участва в системата на индустриалните отношения и на социалния диалог.

Мотивите ни за това са, че въпреки заявената в член 9 алинея 1 доброволност на членството в организацията, Националната тютюнева камара не отговаря на стандартите на Международната организация по труда (МОТ) за доброволна организация на социалните партньори. По своята същност Националната тютюнева камара ще бъде своего рода „доброзорна“ организация, членството в която е на книга доброволно, но на практика нечленуването в нея ще има несъмнено негативно отражение върху работата на съответния производител, изкупвател или преработвател.

В този смисъл Националната тютюнева камара не отговаря на изискванията за доброволна организация на социални партньори и НЕ би трябвало да участва в дейности, свързани с функционирането на индустриалните отношения и социалния диалог по смисъла на Кодекса на труда. Националната тютюнева камара НЕ би трябвало да участва в отраслово, браншово или секторно колективно трудово договаряне, както и при определянето на минималните осигурителни доходи по икономически дейности, тъй като тя очевидно НЕ е работодателска организация по смисъла на Кодекса на труда (КТ). Още по-малко тя е синдикална организация.

Горното твърдение се потвърждава и от духа и съдържанието на член 7 алинея 1 от предложението за законопроект. Но тъй като точка 15 от чл. 7, ал. 1 гласи: „представява своите членове и защитава техните права и интереси в съответствие със закона и устава“, смятаме за необходимо изрично да се подчертае в законодателен текст, че Националната тютюнева камара НЕ е работодателска организация по смисъла на КТ и че не участва в системата на индустриалните отношения и социалния диалог.

Предлагаме това да се реши с добавяне на допълнителна точка 21 на чл.7, ал.1, който да гласи:

„21. Националната тютюнева камара не е работодателска или синдикална организация по смисъла на Кодекса на труда“.

Предложения за редакция на текстове:

В чл. 9, ал. 2 се посочва, че в Камарата могат да участват „и други лица“ и организации, а в чл. 11 се посочва какви лица и организации трябва да обединява в състава

си едно лице, за да има право да придобие статут на Национална тютюнева камара. В тази връзка предлагаме промяна в поредността на следните членове:

Чл. 8. (настоящ чл. 11) Статут на Национална тютюнева камара

Чл. 9. (1) (настоящ чл. 9) Членуването в камарата е доброволно.....

(2) В камарата могат да участват и други лица.....

Чл. 10. (настоящ чл. 8) Органи на камарата са

Чл. 11. (настоящ чл. 10) Признаването на статут на НТК се извършва

В Регламент 1308/2013 има два вида статут на междубраншовите организации – *призната и представителна*. Ако законодателят има предвид и двата вида признаване, то следва да се обмисли следната формулировка:

„може да придобие статут и на призната или на призната представителна междубраншова организация“;

Още един път подчертаваме, че тук НЕ става дума за статут на национално или отраслово/браншово/секторно представителна организация по смисъла на Кодекса на труда (КТ).

Предлагаме чл. 20, ал. 1 да придобие следната редакция:

Чл. 20. (1) Изкупуване на тютюни - местно производство, въвеждане и внос в страната на суров тютюн се извършва от лица, вписани в регистър на лицата, извършващи изкупуване на суров тютюн за съответната производствена година.

От предложения текст на чл. 20, ал. 2 излиза, че е достатъчно лицето само да е подало заявление, за да има право да изкупува тютюн в страната. Това противоречи на ал. 1, който изисква лицето **ДА Е ВПИСАНО** в регистъра. Предлагаме следната формулировка:

„(2) Лицата, планиращи да придобият произведен в страната суров тютюн, подават заявление до ИАТ за вписване в регистъра по ал. 1 в срок до 1 август за сортова група Виржиния и до 1 октомври за останалите три сортови групи на съответната производствена година.“

Имаме същия коментар и за ал.3 – предлагаме следната формулировка:

„(3) Лицата, желаещи да извършват въвеждане или внос на суров тютюн в страната, подават заявление до ИАТ за вписване в регистъра по ал. 1 в срок до десет работни дни преди планираното започване на съответната дейност.“

Същите аргументи имаме и за чл.32 по подобие на чл.20.

От формулировката на чл. 32, ал. 1 излиза, че е достатъчно лицето само да е подало заявление, за да има право да извършва дейността по чл. 32, ал. 1. Това противоречи на чл. 32, ал. 1, който изисква лицето **ДА Е ВПИСАНО** в регистъра.

Затова предлагаме следната формулировка:

„(2) Лицата, планиращи да извършват дейностите по ал. 1, подават заявление за регистрация до ИАТ в срок до десет работни дни преди започване на дейността по ал. 1.“

В параграф 2 на Преходните и заключителни разпоредби „чл.5“ следва да се заменен с „чл.6“ – във връзка с новата директива за емисиите.

С оглед на гореизложеното и като отдаваме сериозно значение на направените от нас бележки (особено по отношение на създаването на Национална тютюнева камара), подкрепяме приемането на предложения Законопроект за тютюна и тютюневите изделия.

С УВАЖЕНИЕ,

ВАСИЛ ВЕЛЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА УС НА
АСОЦИАЦИЯ НА
ИНДУСТРИАЛНИЯ КАПИТАЛ
В БЪЛГАРИЯ





1209

Изх. № 02-00-38 / 02.07.2014 г.

ДО

Г-ЖА СВЕТЛА ПИРАЛКОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ КЪМ 42^{ТО} НС**Г-Н АЛИОСМАН ИМАМОВ**
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
КОНОМИЧЕСКА ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ
КЪМ КЪМ 42^{ТО} НС**Г-Н ЙОРДАН ЦОНЕВ**
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ КЪМ КЪМ 42^{ТО} НС**Г-ЖА ДЕНИЦА КАРАДЖОВА**
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО
ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И КОНТРОЛ НА
ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ КЪМ 42^{ТО} НС**ОТНОСНО: ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ТЮТЮНА И ТЮТЮНЕВИТЕ
ИЗДЕЛИЯ****УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,**

Законопроектът за тютюна и тютюневите изделия, в частта, която регламентира Национална тютюнева камара, **подчинява устройството, управлението и целите на организацията на волята на законодателната власт.** Такъв подход е в противоречие с Конституцията на РБ, международните актове, по които България е страна, и Закона за юридическите лица с нестопанска цел (ЗЮЛНЦ):

1. Свободата на сдружаване е един от основните принципи на съвременната демократична, правова държава, заложен в българската **Конституция** (чл. 19, чл. 44 и чл. 49).
2. Съгласно ратифицираната от Република България **КОНВЕНЦИЯ № 87/1948г. на Международната организация на труда (МОТ)** за свободата на сдружаване:

„(Чл. 3-5) Трудещите се и работодателите, без каквато и да е разлика и без предварително разрешение, имат правото да образуват организации по свой избор, както и да се присъединяват към тези организации при единственото условие да се съобразяват с техните устави.

Организациите на трудещите се и на работодателите имат правото да изработват своите устави и правилници, да избират свободно своите представители, да организират управлението и дейностите си и да съставят свои програми за действие.

Публичните власти трябва да се въздържат от каквато и да е намеса, която може да ограничи това право или да попречи на неговото законно упражняване.

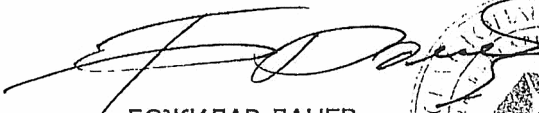
Организациите на трудещите се и на работодателите имат право да образуват и да се присъединяват към федерации и конфедерации и всяка организация, федерация или конфедерация има право да се присъединява към международни организации на трудещите се и на работодателите."

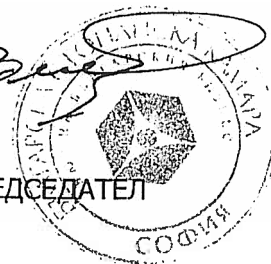
3. **Съгласно ЗЮЛНЦ** (чл. 2, ал. 1, чл. 3), юридическите лица с нестопанска цел свободно определят целите си и средствата за постигането им, и могат да се самоопределят като организации за осъществяване на дейност в обществена или в частна полза. Учредител, респективно - член, може да бъде всяко дееспособно физическо или юридическо лице, като членството е доброволно.

Горните принципи на свободно членство и самоопределяне са нарушени в Глава трета от предложения Законопроект за тютюна и тютюневите изделия. Те са в противоречие с принципите и нормите на българското, европейското и международното законодателство, и приемането им би довело до задълбочаване на съществуващите деформации при юридическите лица с нестопанска цел, както и до лишаването им от възможността за реален диалог и взаимодействие с органите на държавна власт.

Българска стопанска камара – съюз на българския бизнес счита за принципно неправилна съществуващата тенденция сдружаването на стопанските субекти в различни сектори на икономиката, да се регламентира от отделни закони. По този начин се поставят в неравноправно положение сдруженията в различните браншове, като само за част от тях диалогът с администрацията е законово регламентиран. Освен това, съществуването на множество различни регулации създава допълнителни тежести и затруднения и за органите на изпълнителната власт при осъществяване на взаимодействие със сдруженията на бизнеса.

С УВАЖЕНИЕ,


БОЖИДАР ДАНЕВ
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ПРЕДСЕДАТЕЛ



02.07

"КИНГС ТАБАКО ИНТЕРНЕТЪНЪЛ" ЕАД
Иск. № 318
30.06 2014 г.
Пловдив

ДО

Г-ЖА СВЕТЛА МАРИНОВА БЪЧВАРОВА-ПИРАЛКОВА, ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА ПО ЗЕМЕДЕЛИЕТО И ХРАНИТЕ В НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА РБ

ДО

Г-Н АЛИОСМАН ИБРАИМ ИМАМОВ, ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО ИКОНОМИЧЕСКАТА ПОЛИТИКА И ТУРИЗЪМ В НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА РБ

ДО

Г-Н ЙОРДАН КИРИЛОВ ЦОНЕВ, ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ В НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА РБ

ДО

Г-ЖА ДЕНИЦА ЗЛАТКОВА КАРАДЖОВА, ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И КОНТРОЛ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,

„Кингс Табако Интернешънъл“ ЕАД като български производител на тютюневи изделия покрепя идеята за актуализиране на българското законодателство с оглед сближаване на законите, подзаконовите и административни разпоредби на Република България с Европейското право. Унифицирането на националното с европейското законодателство ще внесе допълнителна стабилност в сектора и по-добра конкурентна среда за развитие. След като се запознахме с внесеното в Народното Събрание на 25 юни 2014 предложение за проект на нов Закон за тютюна и тютюневите изделия, предлагаме да бъдат преразгледани някои основни положения от предложението Законопроект с оглед на това да бъдат прецизирани и доразвити, както следва:

1. В чл. 11 от проекта на ЗТТИ са предвидени условията за признаване статут на Национална тютюнева камара, а именно:

„Чл. 11. Статут на Национална тютюнева камара се признава на юридическо лице, регистрирано по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, което обединява:

1. организации (юридически лица) на тютюнопроизводители, които общо представляват повече от 50 на сто от тютюнопроизводителите, вписани в регистъра по чл. 15;

2. лица, извършващи промишлена преработка на тютюн или организации на такива лица, чиито общ обем на преработена продукция е повече от 50 на сто от произведения в страната суров тютюн за предходната година;

3. производители на тютюневи изделия или организации на производители на тютюневи изделия, чиито общ годишен обем на произведените в страната тютюневи изделия е повече от 50 на сто от общия обем произведени в страната тютюневи изделия;

4. научни институти или университети, които осъществяват научни и приложни дейности в областта на тютюна или тютюневите изделия.”

Обосновка: За да бъде представена на национално ниво и да изпълнява безпристрастно правомощия по чл.7 от проекта на ЗТТИ, Национална тютюнева камара би следвало да включва всички тютюнопроизводители, лица, извършващи промишлена обработка на тютюн и производители на тютюневи изделия. По този начин ще бъде спазен принципът на равнопоставеност, ще се разработят ефективни браншови стандарти като се защитят в максимална степен интересите на всички заинтересовани лица в сектора.

2. Член 5 от проекта на ЗТТИ предвижда:

„Чл. 5. (1) Контролът по спазване изискванията на този закон по отношение на производството, окачествяването, изкупуването, промишлената обработка на тютюн, както и по отношение на максималните равнища на емисии в цигарите, се осъществява от Изпълнителна агенция по тютюна (ИАТ, агенцията).”

От друга страна чл.87, ал. 2 предвижда:

“Нарушенията по този закон се установяват с актове, съставени от органите на:

2. Комисията за защита на потребителите към Министерството на икономиката, енергетиката и туризма – в случаите по чл. 75-77, чл. 79-82 и чл. 84;

Обосновка: Така заложените два члена от Законопроекта възлагат еднотипни правомощия по отношение на производството, окачествяването, изкупуването, промишлената обработка на тютюн, както и по отношение на максималните равнища на емисии в цигарите на два различни органа - Изпълнителна агенция по тютюна и Комисията за защита на потребителите. Това създава неяснота, кой от двата органа е натоварен с осъществяването на контрола. Това само по себе си в бъдеще би създавало проблеми с правилното функциониране на закона.

3. Член 37 от проекта на ЗТТИ предвижда:

„Чл. 37. Министерският съвет определя с наредба условията и реда за: установяването на съответствие на лицата, подали заявление, с изискванията за издаване на разрешение по чл. 35; реда за издаване и отнемане на разрешение; контрола върху лицата, получили разрешение; условията и реда за водене на регистъра по ал. 5 на чл. 36 и за условията и реда за предоставяне на информация за вписване в регистъра.”

Обосновка: Условията, на които трябва да отговарят лицата за издаване на разрешение по чл. 35 следва да бъдат посочени единствено в Закона. Наредбата към закона може да доразвие разпоредбите на Закона, но не и тепърва да урежда основни принципни положения и процедури.

4. Член 45, ал. 1 от проекта на ЗТТИ предвижда

„Чл. 45. (1) Вносът и въвеждането на тютюневи изделия се съгласува по отношение на качество, фитосанитарни и санитарни норми от компетентните органи, определени от Министерския съвет.“

Обосновка: Предложеният текст е записан бланкетно и следва да се съгласува с други закони, уреждащи тази материя, с оглед на това да бъде доразвит. В случай че в отделни закони е уредена конкретна процедура по съгласуване, определени са компетентните органи и са регламентирани задълженията, които лицата следва да спазват, то разпоредбите на Законопроекта следва да препращат към тези текстове. При установено наличие на административно-наказателната отговорност, уредена в отделни закони за нарушения на описаната в същите закони процедурата по съгласуване, предвидената в чл.78 от проекта на ЗТТИ отговорност следва да отпадне.

В случай, че материята не е уредена в отделни закони, то процедурата по съгласуване би следвало да се разработи в настоящия законопроект, за да може лицата ясно да разбират и съблюдават вменените им задължения, както и да идентифицират органа, с който следва да ги съгласуват, а при нарушение на тези задължения, да носят предвидената административно-наказателната отговорност.

5. Член 86, ал. 1 от проекта на ЗТТИ предвижда:

„Чл. 86. (1) Когато нарушенията по чл. 75-76 и чл. 81-82 са извършени в търговски обекти и складове, за които е издадено разрешение за търговия с тютюневи изделия по реда на Закона за акцизите и данъчните складове, правата по разрешението се спират за срок 1 година при първо нарушение и за срок 3 години – при повторно нарушение.“

(2) Наказателните постановления по ал. 1 се издават от директора на Агенция Митници или упълномощено от него лице, въз основа на актове за установяване на административни нарушения, съставени от компетентните органи по този закон.“

Обосновка: При прочит на член 86 от проекта, съществува определена неяснота относно приложението на разпоредбата. Юридически не се разбира дали на лицата извършили нарушенията по чл. 75-76 и чл. 81-82 ще се отнема разрешението или ще бъдат лишавани от правото да извършват дейност.

При първия вариант/отнемане на разрешението/: Следва да им влязло в сила наказателно постановление за извършено нарушение по чл. 75-76 и чл. 81-82. Като следствие от влязлото в сила наказателно постановление, следва да се предвиди възможността да се наложи и принудителна административна мярка – отнемане на разрешението, което е формален акт и се осъществява със Заповед на Директора на Агенция Митници или упълномощено от него лице.

При втория вариант/лишаване от права/: За да бъде приложим този вариант лишаването от права следва да фигурира като административно наказание и да се налага кумулативно в административно-наказателното производство ведно с предвидената имуществена санкция, както и да се определят компетентните лица, които да имат правомощието да го налагат.

За нас предложеният първи вариант/отнемане на разрешението/ е по-резонен с оглед постигането целта на закона. С оглед на това предлагаме следните законодателни промени, както следва:

В Закона за акцизите и данъчните складове: В случай на нарушение на чл. 75-76 и чл. 81-82 от

ЗТТИ, компетентният орган издал влязлото в сила наказателно постановление, изпраща съответната информация до Директора на Агенция Митници. Директорът на Агенция Митници след получаване на информацията със Заповед отнема разрешението за търговия с тютюневи изделия по реда на Закона за акцизите и данъчните складове за срок 1 година при първо нарушение и за срок 3 години – при повторно нарушение. Заповедта подлежи на обжалване по реда на АПК.

В Закона за тютюна и тютюневите изделия: При влязло в сила Наказателно постановление за нарушение на чл. 75-76 и чл. 81-82 по ЗТТИ по отношение на търговските обекти и складове с издадено разрешение за търговия с тютюневи изделия по реда на Закона за акцизите и данъчните складове, наказващият орган издал наказателното постановление изпраща информацията до Директора на Агенция Митници. Директорът на Агенция Митници след получаване на информацията със Заповед отнема разрешението за търговия с тютюневи изделия по реда на Закона за акцизите и данъчните складове за срок 1 година при първо нарушение и за срок 3 години – при повторно нарушение.

6. Параграф 8, ал. 1 от Преходните и заключителните разпоредби на проекта за ЗТТИ предвижда:

„§ 8. /1/В срок до 9 месеца от влизане в сила на този закон Изпълнителната агенция по тютюна извършва преглед за съответствие с изискванията на този закон на издадените по отменения Закон за тютюна и тютюневите изделия разрешения за извършване на промишлена обработка на тютюн и издава разрешения на лицата, които отговарят на изискванията.“

Обосновка: Към настоящият момент лицата, получили безсрочни разрешения за промишлена обработка на тютюн от МС по реда на действащия ЗТТИ бяха задължени да подават до Министерството на земеделието и храните ежегодна подробна информация за изпълнението на условията за издаване на разрешения за промишлена обработка на тютюн, в противен случай беше предвидена възможността от отнемане на разрешенията от компетентни органи. С оглед на което не се налага преиздаване на разрешенията.

Надяваме се изразеното становище по-горе да бъде взето под внимание при разглеждане на внесеня Законопроект.

**ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ДИРЕКТОР НА
„КИНГС ТАБАКО ИНТЕРНЕТЪНЪЛ“ ЕАД**

Бойко Качулев _____

